



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1579 /DPSS
DATA 21.06.2010

PRIMUL – MINISTRU
377. 30.06.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind acordarea unor înlesniri fiscale*”, inițiată de un grup de 7 deputați – PD-L, PSD, PNL, Independenți (Bp. 127/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *acordarea de către creditorii bugetari*, la cererea justificată a debitorilor – indiferent de forma de proprietate și de modul de organizare - *a unor înlesniri fiscale pentru obligațiile bugetare* - reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte venituri bugetare restante la 31 decembrie 2009, inclusiv majorări și penalități de întârziere aferente acestora, calculate și datorate până la data de 1 martie 2010 - *sub formă de:*

- eșalonări la plata impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor obligații bugetare;
- amânări la plata impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor obligații bugetare;
- eșalonări la plata majorărilor de întârziere și/sau a penalităților de orice fel;
- amânări și/sau scutiri ori amânări și/sau reduceri de majorări.

II. Observații

1. Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare*, au fost reglementate procedurile naționale în materia ajutorului de stat, în vederea aplicării art. 87-89 din *Tratatul de instituire a Comunității Europene și a legislației secundare adoptate în baza acestuia*.

Modul de calcul și de plată al impozitelor și taxelor, precum și procedura de modificare a acestor impozite și taxe sunt reglementate de Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, care la art. 1 alin. (5) stabilește că „*orice măsură de natură fiscală care constituie ajutor de stat se acordă potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 137/2007*”.

În context, menționăm că, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2009 pentru amânarea la plată a obligațiilor fiscale neachitate la termen ca urmare a efectelor crizei economico-financiare, cu modificările și completările ulterioare*, au fost reglementate condițiile ce trebuie îndeplinite cumulativ de către debitorii care doresc să li se acorde înlesniri fiscale sub forma amânării la plată pentru obligațiile fiscale administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală.

2. Referitor la textul **art. 1** din inițiativa legislativă, menționăm că la alin. (6) al art. 286 din Legea nr. 571/2003 se prevede că „*începând cu anul fiscal 2008, consiliul local poate acorda scutiri de la plata impozitului pe clădiri și a impozitului pe teren, datorată de către persoanele juridice, în condițiile elaborării unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv dezvoltarea regională și în condițiile îndeplinirii dispozițiilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 117/2006*”.

De asemenea, la art. 125 din *Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, se prevede că, la cererea temeinic justificată a contribuabililor, organul fiscal competent poate acorda pentru obligațiilor fiscale restante, atât înaintea începerii executării silită, cât și în timpul efectuării acesteia, înlesniri la plată, în condițiile legii, precum și faptul că la cererea temeinic justificată a debitorilor, persoane fizice sau juridice, creditorii bugetari locali, prin autoritățile administrației publice locale care administrează aceste bugete, pot acorda, pentru obligațiile bugetare restante pe care le administrează, următoarele înlesniri la plată:

- eșalonări la plata impozitelor, taxelor, chiriilor, redevențelor, contribuțiilor și a altor obligații la bugetul local;

- amânări la plata impozitelor, taxelor, chiriilor, contribuțiilor și a altor obligații la bugetul local;
- eșalonări la plata majorărilor de întârziere de orice fel, cu excepția majorărilor de întârziere datorate pe perioada de eșalonare;
- amânări și/sau scutiri și/sau reduceri de majorări de întârziere, cu excepția majorărilor de întârziere datorate pe perioada de amânare;
- scutiri sau reduceri de impozite și taxe locale, în condițiile legii.

3. Referitor la textul **art. 2** din inițiativa legislativă, semnalăm faptul că materializarea dezideratului exprimat de inițiatori este de natură de a încălca *principiul autonomiei fiscale* consacrat de prevederile *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și de cele ale *Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*.

4. Precizăm că, în conformitate cu dispozițiile art. IV alin. (2) din *Legea nr. 210/2005 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală*, noțiunile de „dobânzi și/sau penalități de întârziere” s-au înlocuit cu noțiunea de „majorări de întârziere”.

Prin urmare, este incompatibilă utilizarea simultană în cuprinsul textului propus a noțiunilor de majorări și penalități de întârziere.

5. Precizăm că înlesnirile la plata obligațiilor fiscale, precum și a contribuțiilor sociale au impact direct asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat.

În acest sens, dispozițiile art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, referitoare la limitele privind micșorarea veniturilor și majorarea cheltuielilor bugetare, prevăd expres faptul că “În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”.

6. Menționăm că orice modificare a regimului național privind taxa pe valoarea adăugată (TVA), potrivit reglementărilor comunitare, trebuie corelată întotdeauna și cu obligațiile României privind plata contribuției la bugetul Uniunii Europene.

Astfel, potrivit Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, în calitate de stat membru cu drepturi și obligații depline, România plătește contribuția anuală la bugetul Uniunii Europene, care include în structură și o componentă calculată pe baza TVA, prin aplicarea unei rate uniforme la o Bază TVA pentru

resursele proprii. Totodată, trebuie analizat în ce măsură procedura reglementată de propunerea legislativă, afectează Baza TVA pentru resursele proprii, prin influența negativă asupra încasărilor TVA la bugetul de stat.

De asemenea, este necesar a se analiza și influența asupra impozitelor și contribuțiilor cu reținere la sursă, deoarece, pentru aceste tipuri de impozite și contribuții, societatea are doar calitatea de plătitor, iar sumele sunt reținute de la persoanele fizice care se află în raporturi juridice cu societatea care face obiectul propunerii de act normativ.

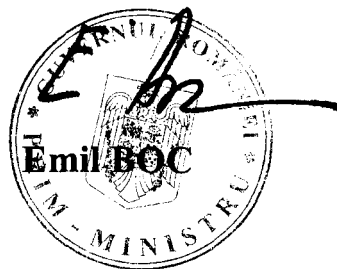
În acest context, trebuie analizat și impactul negativ asupra drepturilor sociale ce se cuvin angajaților societăților (pensie, ajutor de șomaj, etc.).

7. Menționăm că, în vederea aducerii la îndeplinire a obiectivului menționat la pct. 2 lit. (i) din *Planul de acțiune privind implementarea obiectivelor, prin Scrisoarea suplimentară de Intenție transmisă Fondului Monetar Internațional în luna septembrie 2009*, Ministerul Finanțelor Publice a inițiat un proiect de act normativ care reglementează acordarea de eșalonări la plata obligațiilor fiscale restante, având clauze asiguratorii din partea statului român în sensul că acesta se va comporta ca un creditor prudent în încasarea veniturilor la bugetul general consolidat, în conformitate cu procedurile europene.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului